



# **Integriteitskamer Sint Maarten**

## **Jaarverslag 2019**

## Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1 Inleiding	4
2 Organisatie van de Integriteitskamer	5
2.1 Inrichting Integriteitskamer	5
2.2 Organogram	6
2.3 Taken Integriteitskamer	6
3 De Integriteitskamer	7
3.1 Samenstelling	7
3.2 Werkwijze	7
4 Het secretariaat	8
4.1 Samenstelling	8
4.2 Persoonlijke ontwikkeling	8
5 De Raad van Toezicht	9
5.1 Samenstelling	9
5.2 Taken Raad van Toezicht	9
5.3 Activiteiten	9
6 Activiteiten	10
6.1 Algemeen	10
6.2 Wettelijke taken	11
7 Financiën	12
7.1 Begroting 2019	12
7.2 Verantwoording 2019	12

## Voorwoord

Op basis van verscheidene rapporten met adviezen over bevordering van de integriteit in de publieke sector heeft Sint Maarten het noodzakelijk geacht een Integriteitskamer in te richten.

De Integriteitskamer Sint Maarten is belast met de advisering over het beleid ter algemene integriteitsbevordering van het land en met het doen van (voor)onderzoek naar vermoedens van misstanden in de publieke sector.

2019 is het jaar waarin de feitelijke inrichting van de Integriteitskamer Sint Maarten haar beslag heeft gekregen. Het was daarom een bijzonder jaar.

Kwartiermakers voor de Integriteitskamer Rafael Boasman en Hans Lodder werden in 2018 als zodanig benoemd. Eind 2018 hebben de kwartiermakers verslag gedaan van hun werkzaamheden aan hun opdrachtgevers. Beide kwartiermakers zijn begin 2019 benoemd als lid van de Integriteitskamer. Hoewel zij destijds voorzagen dat de Integriteitskamer met haar wettelijke taken zou kunnen starten in het derde kwartaal van 2019, is het hele jaar 2019 nodig gebleken om de Integriteitskamer operationeel te krijgen. De activiteiten die daarvoor nodig waren, waarvoor de basis ook overigens is gelegd in 2018, staan in dit jaarverslag centraal.

De Integriteitskamer is er eind 2019 als instituut klaar voor haar bijdrage te gaan leveren aan het goed functioneren van de democratie.

Het is mij dan ook een groot genoegen het eerste jaarverslag van de Integriteitskamer Sint Maarten, mede namens de leden Boasman en Lodder, aan u te presenteren.

Mr. H.W. (Rian) Vogels,  
Voorzitter Integriteitskamer Sint Maarten



*Mr. H.W. (Rian) Vogels  
Voorzitter Integriteitskamer*

## 1 Inleiding

De Integriteitskamer is een vast college van advies als bedoeld in artikel 79 van de Staatsregeling van Sint Maarten.

De landsverordening van 18 december 2017 regelt de instelling van de Integriteitskamer, alsmede de inrichting, samenstelling, taken en bevoegdheden van de Integriteitskamer (Afkondigingsblad van Sint Maarten 2017, nummer 41, hierna: Landsverordening Integriteitskamer). De Landsverordening Integriteitskamer is op 28 december 2018 in werking getreden.

Het landsbesluit van 2 november 2018 regelt de inrichting en organisatie van het Secretariaat van de Integriteitskamer, de geldelijke voorzieningen van de leden en plaatsvervangend leden van de Integriteitskamer en de remuneratie van de leden en plaatsvervangend leden van de Raad van Toezicht van de Integriteitskamer (Afkondigingsblad Sint Maarten 2018, nummer 42, hierna: Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer). Het Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer is tegelijk met de Landsverordening Integriteitskamer in werking getreden.

Onder verwijzing naar artikel 36 van de Landsverordening Integriteitskamer doet de Integriteitskamer hierbij verslag van haar werkzaamheden in 2019 aan de regering en de Staten van Sint Maarten en aan de raad van ministers van het Koninkrijk.

## 2 Organisatie van de Integriteitskamer

### 2.1 Inrichting Integriteitskamer

#### *Leden Integriteitskamer*

In artikel 3 Landsverordening Integriteitskamer is bepaald dat de Integriteitskamer is samengesteld uit drie leden, onder wie een voorzitter. Alle leden worden benoemd voor een periode van drie jaar die eenmaal met drie jaar verlengd kan worden.

De voorzitter wordt benoemd bij koninklijk besluit op bindende voordracht van de twee andere leden. Van de twee andere leden wordt één lid benoemd bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Sint Maarten en één bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Nederland.

De leden beschikken gezamenlijk voldoende over de deskundigheid, ervaring, expertise en affiniteit met de lokale situatie in Sint Maarten voor het uitvoeren van de taken en bevoegdheden van de Integriteitskamer.

#### *Secretariaat*

De Integriteitskamer wordt bijgestaan door het secretariaat, met aan het hoofd de secretaris. Het secretariaat is belast met de dagelijkse werkzaamheden van de Integriteitskamer. De secretaris is belast met de dagelijkse leiding en de bedrijfsvoering van het secretariaat (artikel 11 lid 1 Landsverordening Integriteitskamer).

De medewerkers van het secretariaat, met inbegrip van de secretaris, staan onder het gezag van de Integriteitskamer en leggen uitsluitend aan de Integriteitskamer verantwoording af (artikel 11 lid 5 Landsverordening Integriteitskamer). De medewerkers van het secretariaat, de secretaris inclusief, worden bij landsbesluit benoemd, geschorst en ontslagen op aanbeveling van de Integriteitskamer.

De inrichting en organisatie van het secretariaat zijn verder bij Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer vastgesteld.

#### *Raad van Toezicht*

De Integriteitskamer heeft een Raad van Toezicht met drie leden (artikel 13 Landsverordening Integriteitskamer).

De voorzitter wordt benoemd bij koninklijk besluit op bindende voordracht van de twee andere leden. Van de twee andere leden wordt één lid benoemd bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Sint Maarten en één bij landsbesluit op bindende schriftelijke aanbeveling van de ministerraad van Nederland.

## 2.2 Organogram



## 2.3 Taken Integriteitskamer

De Integriteitskamer heeft de volgende taken:

1. het geven van adviezen, respectievelijk doen van voorstellen over het beleid ter algemene integriteitsbevordering van het land (artikel 16 Landsverordening Integriteitskamer),
2. het voortdurend verstrekken van informatie aan burgers ter versterking van het integriteitsbewustzijn in de samenleving en
3. het verrichten van (voor)onderzoeken naar vermoedens van misstanden in de publieke sector (artikelen 25 en 26 Landsverordening Integriteitskamer).

De Integriteitskamer kan naar aanleiding van een onderzoek een bindend advies uitbrengen (artikel 26 lid 3 Landsverordening Integriteitskamer). De procedure voor het verbindend worden van dergelijke adviezen is opgenomen in artikel 35 Landsverordening Integriteitskamer.

## 3 De Integriteitskamer

### 3.1 Samenstelling

Bij landsbesluiten van 25 januari 2019 en 6 februari 2019 zijn de heer Rafael A. Boasman respectievelijk de heer Hans R. Lodder door de regering van Sint Maarten benoemd als leden van de Integriteitskamer, de heer Boasman op bindende voordracht van de ministerraad van Sint Maarten en de heer Lodder op bindende voordracht van de ministerraad van Nederland. Op 15 februari 2019 zijn beiden beëdigd door de Gouverneur.

De leden hebben mevrouw mr. H.W. (Rian) Vogels bij brief van 22 november 2019 voorgedragen voor benoeming als voorzitter van de Integriteitskamer. De Raad van Ministers van het Koninkrijk heeft op 13 december 2019 ingestemd met haar benoeming met ingang van 1 januari 2020. Het Koninklijk Besluit met deze benoeming dateert van 8 januari 2020.

### 3.2 Werkwijze

De Integriteitskamer vergadert maandelijks in Sint Maarten. De leden komen daarvoor tenminste een werkweek per maand samen.

De leden van de Integriteitskamer hebben een aanstelling van 0,5 fte.

De Integriteitskamer is voornemens haar wijze van werken en de ondersteuning door het secretariaat nader toe te lichten en vast te leggen in een Bestuursreglement. De kwartiermakers hebben hiervoor een concept opgesteld dat in 2019 verder is uitgewerkt. Naar verwachting wordt het Bestuursreglement begin 2020 door de Integriteitskamer vastgesteld.

Ter bevordering van de coördinatie en overleg alsmede ter voorkoming van het mogelijkere doorkruisen van de taakuitoefening van het openbaar ministerie hebben de Integriteitskamer en het openbaar ministerie afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling, als bepaald in artikel 22 Landsverordening Integriteitskamer. Daartoe zijn de Integriteitskamer en het openbaar ministerie van Sint Maarten op 28 juni 2019 een afstemmingsprotocol overeengekomen.

Ter bevordering van de coördinatie en overleg hebben de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling, als bepaald in artikel 23 Landsverordening Integriteitskamer. Daartoe zijn de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken op 27 juni 2019 een samenwerkingsprotocol overeengekomen.

Van de Integriteitskamer wordt bovendien verwacht functioneel goed contact te onderhouden met andere instituten in het land, zoals de Hoge Colleges van Staat, de Sociaal-Economische Raad en de Corporate Governance Council.

## 4 Het secretariaat

### 4.1 Samenstelling

De inrichting en organisatie van het secretariaat is vastgesteld overeenkomstig het Functiehandboek Secretariaat Integriteitskamer Sint Maarten (Bijlage I bij Uitvoeringsbesluit Integriteitskamer).

Het volledig formatieplan bestaat uit 10 fte. Naast een secretaris, die leiding geeft aan het secretariaat, bestaat het secretariaat uit onderzoekers, beleidsadviseurs, een communicatiemedewerker, en ondersteunend personeel. Alle medewerkers hebben een fulltime dienstverband met de Integriteitskamer.

De secretaris is medio 2019 gestart in de functie. De overige medewerkers zijn tussen medio en eind 2019 gestart. Twee vacatures zijn nog niet ingevuld.

### 4.2 Persoonlijke ontwikkeling

De Integriteitskamer onderkent het belang van training en opleiding van de medewerkers van het secretariaat. De Integriteitskamer is een nieuwe organisatie met specifieke taken. De medewerkers worden opgeleid om deze taken adequaat uit te kunnen voeren.

De eerste introducties door middel van een werkbezoek bij Bureau Integriteit Amsterdam en een training voor het secretariaat hebben plaatsgevonden.



## 5 De Raad van Toezicht

### 5.1 Samenstelling

De Integriteitskamer heeft in 2019 nog geen Raad van Toezicht.

Zowel de regering van Sint Maarten als de regering van Nederland heeft een bindende voordracht voor de benoeming van een lid voor de Raad van Toezicht gedaan. De screening van deze personen heeft in 2019 plaatsgevonden en is succesvol afgerond. Bij landsbesluit van 20 januari 2020 zijn de heer E.L. Lake en mevrouw prof. dr. S.C. van Bijsterveld benoemd. Zij worden geacht samen een voorzitter te kiezen.

### 5.2 Taken Raad van Toezicht

De Raad van Toezicht is als bepaald in artikel 14 Landsverordening Integriteitskamer belast met de volgende taken:

1. het toezicht op de doelmatige uitvoering van de taken van de Integriteitskamer;
2. het treffen van noodzakelijke voorzieningen, indien de Integriteitskamer zijn taken ernstig verwaarloost;
3. het toezicht op de rechtmatige en proportionele uitoefening van de bevoegdheden door de Integriteitskamer;
4. het verstrekken van machtigingen voor onderzoeken ter plaatse of voor inzage in gegevens, bescheiden of informatiedragers en hiervan kopieën maken;
5. het behandelen van klachten over de wijze waarop de bevoegdheden door de Integriteitskamer zijn uitgeoefend.

### 5.3 Activiteiten

Bij afwezigheid van een Raad van Toezicht zijn in 2019 geen activiteiten verricht.

## 6 Activiteiten

Hierna volgt een overzicht van alle werkzaamheden en activiteiten van de Integriteitskamer in 2019. De werkzaamheden en activiteiten waren er met name op gericht de Integriteitskamer als instituut operationeel te krijgen.

### 6.1 Algemeen

#### *Werving en selectie secretariaat*

De werving en selectie heeft langer geduurd dan verwacht door alle benodigde facetten inclusief het veiligheidsonderzoek. De Integriteitskamer heeft begin 2019 een extern adviesbureau ingeschakeld ten behoeve van de werving en selectie van de medewerkers van het secretariaat. De werving, selectiegesprekken en screening heeft gefaseerd plaatsgevonden. Na selectie van de kandidaten is het veiligheidsonderzoek aangevraagd bij de VDSM. De meeste kandidaten hebben pas hun vorige baan opgezegd nadat het resultaat van het veiligheidsonderzoek bekend was. Dit heeft tot meer vertraging geleid. Van medio tot eind 2019 zijn de medewerkers vervolgens gefaseerd aan de slag gegaan bij de Integriteitskamer. Alle medewerkers zijn in december 2019 beëdigd door de Gouverneur.

De discussie over de status van de medewerkers, die geen ambtenaar zijn, maar wel rechtsbescherming kennen als waren zij ambtenaar, heeft geleid tot onzekerheid op het gebied van sociale zekerheid, ziektekosten en pensioen. Door aanhoudende inspanningen van de secretaris en de leden is aan de onzekerheid een einde gekomen. De medewerkers van het secretariaat maken nu gebruik van dezelfde pensioenregeling en ziektekostenregeling als ambtenaren.

#### *Werving en selectie voorzitter*

De Integriteitskamer heeft in het tweede kwartaal van 2019 een extern bureau ingeschakeld ten behoeve van de werving en selectie van de voorzitter. De procedure heeft enige tijd in beslag genomen door de hoeveelheid kandidaten. Ruim 120 kandidaten uit het gehele Koninkrijk hebben belangstelling voor de functie getoond.

De leden van de Integriteitskamer hebben uit de hoeveelheid kandidaten een geschikte kandidaat gevonden in mevrouw mr. H.W. (Rian) Vogels. De Integriteitskamer heeft de kandidaat-voorzitter voor een eerste bezoek uitgenodigd in augustus 2019. Bij die gelegenheid heeft zij kennis gemaakt met de Minister-President en is de screening bij de VDSM aangevraagd. In het rest van het jaar is de procedure afgerond. Gezien de wens van de leden voortvarend door te werken aan de verdere operationele totstandkoming van de Integriteitskamer heeft de beoogd voorzitter vooruitlopend op de officiële benoeming vanaf oktober 2019 op uitnodiging de maandelijkse vergadering van de Integriteitskamer bijgewoond.

#### *Verbouwing en inrichting kantoor*

De Integriteitskamer houdt kantoor te Philipsburg. Het gehuurde pand is begin 2019 bouwkundig aangepast door functionele werkruimtes te maken van de oorspronkelijke indeling. Het kantoor is daarna ingericht en beveiligingsmaatregelen zijn getroffen.

### *Protocollen*

Ter bevordering van coördinatie en overleg zijn binnen de gestelde termijn van een half jaar na de inwerkingtreding van de Landsverordening Integriteitskamer afspraken gemaakt over samenwerking en informatie-uitwisseling met het Openbaar Ministerie van Sint Maarten en de Minister van Algemene Zaken.

### *Logo*

Om te onderstrepen dat de Integriteitskamer een instituut van het land Sint Maarten is, is gekozen voor de bruine pelikaan in het logo. De kleur blauw in het logo komt bovendien in de vlag van Sint Maarten voor en kan gezien worden als deel van de identiteit van Sint Maarten. Blauw is synoniem voor waakzaamheid, doorzettingsvermogen en gerechtigheid. Voor Sint Maarten, in het bijzonder, wordt de kleur blauw beschreven als de kleur van vrede en verzekering van gratie. De kleur goud wordt als land geassocieerd met de zon, energie en rijkdom.

### *Initiële werkzaamheden*

De medewerkers van het secretariaat zijn initieel – in het najaar van 2019 – begonnen met het beschrijven van de werkprocessen. Daartoe is maandelijks het nodige overleg geweest tussen de leden en de secretaris over de invulling van de diverse taken van de Integriteitskamer, de benodigde procesbeschrijvingen, handelwijzen, beleidsdocumenten, formulieren, etc. Eind 2019 is de genoemde documentatie nagenoeg geheel vastgesteld door de Integriteitskamer.

### *Ontwikkeling website*

De website is de digitale voordeur van de Integriteitskamer, de plaats waar niet alleen informatie beschikbaar is, maar waar te zijner tijd tevens meldingen van vermeende integriteitsschendingen kunnen worden gedaan. In 2019 is gestart met de ontwikkeling van de website. De verwachting is dat de website in het eerste kwartaal van 2020 gereed is.

### *Contacten*

Teneinde de Minister-President op de hoogte te houden van de voortgang van de werkzaamheden en activiteiten van de Integriteitskamer, is de afspraak gemaakt maandelijks te overleggen. Dat persoonlijk overleg heeft gedurende het hele jaar op de afgesproken momenten plaatsgevonden.

Daarnaast is er in 2019 veelvuldig contact geweest met de secretaris-generaal en de afdelingen P&O en JZW van het Ministerie van Algemene Zaken over operationele kwesties. Naar voorbeeld van de Hoge Colleges van Staat heeft de Integriteitskamer getracht een service level agreement met de overheid van Sint Maarten te sluiten, maar dat is niet gelukt.

De leden van de Integriteitskamer hebben begin 2019 kennisgemaakt met de Hoge Colleges van Staat en de Sociaal-Economische Raad in Sint Maarten en de Nationale Ombudsman in Nederland.

## 6.2 Wettelijke taken

In artikel 36 Landsverordening Integriteitskamer is vermeld op welke wijze de Integriteitskamer verslag dient uit te brengen over de uitvoering van haar wettelijke taken.

De Integriteitskamer heeft in 2019 geen adviezen of voorstellen uitgebracht, geen meldingen van vermoedens van misstanden ontvangen, onderzoeken noch vooronderzoeken verricht en geen bindende adviezen uitgebracht.

## 7 Financiën

### 7.1 Begroting 2019

In overeenstemming met de Integriteitskamer en de Minister van Algemene Zaken stellen de Staten de Integriteitskamer alle faciliteiten beschikbaar voor een goede en onafhankelijke taakuitoefening. De begroting en de financiële verslaglegging van de Integriteitskamer maken dan ook deel uit van de begroting, onderscheidenlijk rekening van de algemene dienst van het land (artikel 15 Landsverordening Integriteitskamer). De voorzitter van de Integriteitskamer voert het begrotingsbeheer.

### 7.2 Verantwoording 2019

De eerste begroting van de Integriteitskamer is gebaseerd op een aantal aannames.

Omdat de Integriteitskamer pas in de loop van 2019 op volle sterkte is gekomen, is de begroting 2019 toereikend gebleken. De Integriteitskamer tekent daarbij aan dat in 2019 niet alle functies ingevuld waren en hoge, eenmalige kosten zijn gemaakt voor verbouwing en inrichting.

In 2019 zijn uitgaven gedaan voor de exploitatie van de Integriteitskamer en het secretariaat. Uitgaande van de exploitatiekosten in het laatste kwartaal zijn de structurele materiële kosten goed ingeschat. De personeelskosten zijn begroot aan de hand van salaristabellen en een benchmark met instanties zoals de Hoge Colleges van Staat. Deze kosten zijn aanzienlijk hoger uitgevallen dan initieel voorzien. Daarvoor zijn twee oorzaken aan te wijzen. Ten eerste zijn dat de salarissen zijn begroot op trede 2 van de betreffende schaal in het Functieboek, terwijl de meeste functionarissen op een hogere trede zijn aangenomen. Ten tweede bleken de werkgeverskosten aanzienlijk hoger dan berekend.

#### *Financieel overzicht*

Budget 2019 (ANG)	Budget	Uitgaven	Verschil bedrag	Verschil %
<b>Personeelskosten</b>	752,775	397,562	355,213	53%
<b>Vergoeding Bestuursleden</b>	430,300	233,250	197,050	54%
<b>Materiële kosten</b>	816,925	548,888	268,037	67%
<b>Totaal</b>	<b>2,000,000</b>	<b>1,179,700</b>	<b>820,300</b>	<b>59%</b>

Voor specificaties omtrent de financiën wordt verwezen naar het Financiële Jaarverslag 2019.