

AFSTEMMINGSPROTOCOL
INTEGRITEITSKAMER SINT MAARTEN
EN
OPENBAAR MINISTERIE SINT MAARTEN

De Integriteitskamer is belast met het op eigen initiatief of op verzoek geven van adviezen of doen van voorstellen over het beleid ter algemene integriteitsbevordering van het Land en met het doen van vooronderzoek en onderzoek naar vermoedens van misstanden binnen bestuursorganen van het Land.

Het Openbaar Ministerie is belast met de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde, in het bijzonder met de handhaving van de wettelijke regelingen; de opsporing en vervolging van strafbare feiten; het doen uitvoeren van vonnissen en beschikkingen in strafzaken en het toezicht op de naleving van de rechterlijke beslissingen in tuchtzaken.

Zowel de Integriteitskamer als het Openbaar Ministerie hebben zelfstandige wettelijke verantwoordelijkheden en bevoegdheden waarbij, naast het algemeen belang, ook de belangen van melders, slachtoffers en anderen een rol spelen. Derhalve is in artikel 22 van de Landsverordening Integriteitskamer¹ vastgelegd dat ter bevordering van de coördinatie en het overleg, alsmede ter voorkoming van het mogelijkere doorkruisen van de taakuitoefening van het openbaar ministerie, bedoeld in artikel 9, eerste lid, van de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba, de Integriteitskamer en het openbaar ministerie afspraken maken over de samenwerking en informatie-uitwisseling.

1. Overwegingen

Met ingang van 28 december 2018 is de Landsverordening Integriteitskamer van kracht geworden. Op grond daarvan is de Integriteitskamer bevoegd om onderzoek te doen naar misstanden als bedoeld in die landsverordening. Het is de Integriteitskamer daarbij niet te doen om de schuldvraag en aansprakelijkheid voor een misstand maar om inzicht te geven in de achterliggende oorzaken die daartoe hebben kunnen leiden. Daartoe is diepgaand en onafhankelijk onderzoek een voorwaarde. Dit onderzoek is erop gericht de structurele tekortkomingen met betrekking tot de integriteit in het openbaar bestuur op te sporen, daaruit lering te trekken en op basis daarvan aanbevelingen te doen. Deze zijn gericht op concrete verbeteringen in het functioneren van de bestuursorganen van het land, hetgeen bijdraagt aan

¹ LV 41-2017 Landsverordening Integriteitskamer

vermindere van maatschappelijke verontrusting die misstanden daarin met zich meebrengt en daarmee aan het herstel van het vertrouwen van de burgers van Sint Maarten in hun overheid.

Waar het onderzoeksdoel van de Integriteitskamer gericht is op de achterliggende oorzaken van een misstand in het openbaar bestuur, is het strafrechtelijk onderzoek dat wordt uitgevoerd door het Openbaar Ministerie gericht op de vraag of er een strafbaar feit is gepleegd en is in het verlengde daarvan de schuldvraag aan de orde. Die taak is onder meer vastgelegd in de Rijkswet openbare ministeries van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba. Daar waar in het onderzoek van het Openbaar Ministerie sprake is van een verdachte, die niet verplicht is om voor hemzelf belastende uitspraken te doen, gaat het bij het onderzoek van de Integriteitskamer om betrokkenen en getuigen die zo ongehinderd mogelijk alle relevante informatie moeten kunnen verstrekken.

Met betrekking tot een bepaalde misstand kan sprake zijn van beide soorten onderzoek. Het is echter ook denkbaar dat het Openbaar Ministerie afziet van onderzoek naar een misstand, terwijl dit vanuit het oogpunt van versterking van de integriteit in het openbaar bestuur door de Integriteitskamer van belang wordt geacht. Omgekeerd kan bij het doen naar een onderzoek naar een misstand door de Integriteitskamer blijken dat daarbij spraken is van (een vermoeden van) een strafbaar feit. Voor die situaties is het gewenst dat afstemming en overleg plaatsvindt tussen de Integriteitskamer en het Openbaar Ministerie met inachtneming van die eigen verantwoordelijkheid en de toepasselijke kaders.

Met het oog daarop is in artikel 22 van de Landsverordening Integriteitskamer bepaald dat ter bevordering van de coördinatie en het overleg, de Integriteitskamer en het Openbaar Ministerie afspraken maken over de afstemming en informatie-uitwisseling die in ieder geval zien op die gevallen waarin door beide instanties een onderzoek naar hetzelfde voorval wordt ingesteld. Dit protocol voorziet hierin.

2. Overleg over samenloop van onderzoeken

De Integriteitskamer en het Openbaar Ministerie voeren in ieder geval driemaandelijks overleg. Zij informeren elkaar zo nodig tussentijds (periodiek) over hun lopende of geplande onderzoeken voor zover het belang van het onderzoek zich daar niet tegen verzet alsmede over de wijze van publicatie van afgeronde onderzoeken.

In voorkomende gevallen zal de Integriteitskamer ten behoeve van de gewenste afstemming contact opnemen met de Hoofdofficier van het Parket te Sint Maarten en bij afwezigheid met de Coördinerend Recherche Officier.



Aan het overleg zullen vanuit de Integriteitskamer twee leden deelnemen, dan wel door hen aangewezen plaatsvervangers. Vanuit het Openbaar Ministerie zullen de Hoofdofficier van het Parket te Sint Maarten en de Coördinerend Recherche Officier deelnemen, dan wel door hen aangewezen plaatsvervangers.

3. Het verstrekken van informatie

Wanneer in onderzoek, dat wordt uitgevoerd door de Integriteitskamer, een vermoeden van een misstand met een strafrechtelijk karakter ontstaat heeft de Integriteitskamer de bevoegdheid om van dit vermoeden melding doen bij het Openbaar Ministerie, indien hiervan melding wordt gedaan zal de Integriteitskamer in overleg met Openbaar Ministerie bepalen of en hoe het onderzoek wordt voortgezet.

Wanneer in onderzoek dat wordt uitgevoerd door het Openbaar Ministerie een integriteitsvraagstuk naar voren komt heeft het Openbaar Ministerie de bevoegdheid om daarvan melding te doen bij de Integriteitskamer, indien hiervan melding wordt gedaan zal het Openbaar Ministerie in overleg met de Integriteitskamer bepalen of en hoe dit onderzoek zal worden voortgezet.

4. Tegengaan van vermenging bevoegdheden:

Aangezien onderzoeksgegevens met een verschillend doel zijn vergaard en teneinde de vermenging van bevoegdheden te voorkomen gaat eventuele overname van een onderzoek niet zonder meer gepaard met overdracht van het daarbij behorende dossier. Inhoudende dat niet in een strafrechtelijke procedure kunnen worden gebruikt:

- verklaringen van personen, afgelegd in het kader van een onderzoek van de Integriteitskamer, tenzij degene die de verklaring heeft afgelegd daarvoor uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven of achteraf geeft;
- met een technisch hulpmiddel vastgelegde communicatie tussen personen die betrokken zijn (geweest) bij de onderzochte misstand.
- in het kader van het onderzoek van de Integriteitskamer vastgelegde informatie betreffende personen die betrokken zijn geweest bij een door de Integriteitskamer onderzochte misstand. Tenzij de betrokken persoon daarvoor uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven, of achteraf geeft;
- door de Integriteitskamer opgestelde documenten en verzamelde gegevens.

5. Geschillen regeling

Bij verschil van inzicht treden de Procureur Generaal van Curaçao, van Sint Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba en de Voorzitter van de Raad van toezicht van de Integriteitskamer met elkaar in overleg. Ieder met behoud van eigen verantwoordelijkheden.

6. Inwerkingtreding

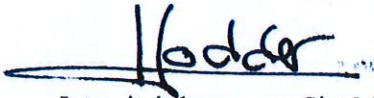
Dit protocol treedt in werking op de dag van ondertekening.

7. Evaluatie

Een jaar na inwerkingtreding wordt dit protocol geëvalueerd en zo nodig bijgesteld.

Aldus overeengekomen en ondertekend,

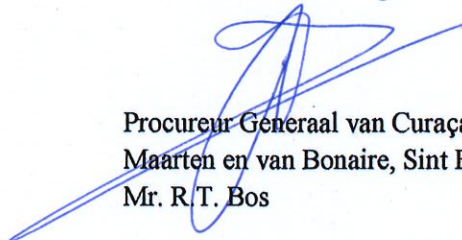
26 Juni 2019



Integriteitskamer van Sint Maarten

H.R. Lodder
Lid

28 juni 2019.



Procureur Generaal van Curaçao, van Sint
Maarten en van Bonaire, Sint Eustatius en Saba
Mr. R.T. Bos